



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

КОМИТЕТ

ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ЭКОНОМИКИ, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 21-55-76, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз8/160 от 08.10.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона № пз8/160 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»
(первое и второе чтение)

В соответствии со статьями 25 и 26 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет рассмотрел на своем заседании проект областного закона № пз8/160 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенный Правительством Архангельской области, и отмечает следующее.

В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2024 год:

- увеличить расходную часть областного бюджета в целом на сумму **+2 552, 0 млн. рублей:**

1) увеличения бюджетных ассигнований *министерству строительства и архитектуры Архангельской области* в сумме +109,1 млн. рублей, в том числе:

на уплату налога на имущество, закрепленное на праве оперативного управления за ГКУ «Главное управление капитального строительства», за 3 – 4 кварталы 2024 года +39,1 млн. рублей;

на финансирование объекта областной адресной инвестиционной программы «Школа на 320 мест в пос. Катунино Приморского района. Проектирование и строительство» для оплаты строительно-монтажных работ +70,0 млн. рублей (ОАИП);

2) увеличения бюджетных ассигнований *министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области* для предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги в сумме +761,3 млн. рублей, в том числе:

Архангельское областное
Собрание депутатов
Вх № 01-02/1373

84

возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на сжиженный газ для бытовых нужд населения +17, 0 млн. рублей;

возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области +121, 3 рублей;

возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению +446, 0 млн. рублей;

грант в форме субсидии на возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению +11, 6 млн. рублей;

возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления +31, 7 млн. рублей;

возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения, для населения и потребителей, приравненных к населению +132, 8 млн. рублей;

грант в форме субсидии на возмещение недополученных доходов организаций, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения, для населения и потребителей, приравненных к населению +0, 8 млн. рублей;

субсидия обществу с ограниченной ответственностью «РВК-Архангельск» на возмещение расходов, возникающих при подвозе воды населению +0,1 млн. рублей;

3) увеличения бюджетных ассигнований *министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области* для предоставления субсидий региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами +70,0 млн. рублей;

4) увеличения бюджетных ассигнований *министерству образования Архангельской области* в сумме +251,3 млн. рублей, в том числе:

на предоставление местным бюджетам субвенций на возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных

организаций в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), в связи с ростом тарифов на коммунальные услуги и недостаточностью средств, по обращениям органов местного самоуправления +125,3 млн. рублей;

на предоставление местным бюджетам субвенций на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в связи с посещаемостью детьми дошкольных организаций в среднем 8,1 мес. в год, согласно обращениям органов местного самоуправления +91,9 млн. рублей;

на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на обеспечение мероприятий по организации предоставления мер социальной поддержки семьям граждан, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, в виде бесплатного горячего питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, бесплатного посещения обучающимися занятий по дополнительным общеобразовательным программам, реализуемых на платной основе муниципальными образовательными организациями, а также бесплатного присмотра и ухода за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования, или группы продленного дня в общеобразовательных организациях +29,3 млн. рублей;

на единовременные выплаты молодым специалистам в сфере образования в связи с поступлением на работу в целях закрепления молодых специалистов в сфере образования, ввиду недостаточности средств +4,8 млн. рублей.

5) увеличения бюджетных ассигнований *министерству финансов Архангельской области* +491,3 млн. рублей, в том числе:

на увеличение субсидии АНО «Агентство регионального развития» на организацию и функционирование регионального центра финансовой грамотности, проведение мероприятий по повышению уровня финансовой грамотности для проведения организационно-штатных мероприятий (сокращение численности) в связи с прекращением предоставления указанной субсидии с 2025 года +0,8 млн. рублей;

на обслуживание государственного долга Архангельской области в связи с недостатком предусмотренных ассигнований +490,5 млн. рублей;

6) увеличения бюджетных ассигнований *министерству транспорту Архангельской области* +127,5 млн. рублей, в том числе:

на предоставление субсидии организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа +38,8 млн. рублей;

на предоставление субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении +66,4 млн. рублей;

на предоставление субсидии на компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате предоставления 50-процентной скидки на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения учащимся и воспитанникам образовательных организаций старше семи лет, студентам (курсантам), обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования +8,7 млн. рублей;

на уплату земельного налога за участки строящихся автомобильных дорог и налога на имущество автомобильных дорог +13,6 млн. рублей;

7) увеличения бюджетных ассигнований *министерству экономического развития и промышленности Архангельской области* для увеличения субсидии юридическому лицу, заключившему концессионное соглашение в отношении финансирования, создания и эксплуатации студенческого кампуса мирового уровня «Арктическая звезда» + 50,0 млн. рублей;

8) увеличения бюджетных ассигнований *министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области* +691,5 млн. рублей, в том числе:

на доплаты к пенсии за выслугу лет государственным служащим Архангельской области в связи с увеличением фактического среднего размера выплаты по сравнению с расчетным +5,0 млн. рублей;

на расходы по предоставлению мер социальной поддержки ветеранов труда по оплате жилья и коммунальных услуг (расходы на указанные выплаты в законе о бюджете предусмотрены на 10 месяцев) +343,0 млн. рублей;

на расходы по предоставлению единовременных выплат военнослужащим и лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющим специальное звание полиции, либо призванным на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», либо заключившим контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), принимающим участие в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины с 24 февраля 2022 года, членам семей военнослужащих и лиц, проходивших службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имевших специальное звание полиции, либо призванных на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», либо заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании (о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации), погибших (умерших) в результате Донецкой Народной

Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины с 24 февраля 2022 года» +153,4 млн. рублей;

на единовременные денежные выплаты гражданам, проживающим на территории Архангельской области и поступающим на военную службу по контракту для участия в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской областей Украины, либо призванным на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» +190,0 млн. рублей.

Также в 2024 году осуществляется перенос бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств и в пределах объема бюджетных ассигнований главных распорядителей бюджетных средств, не влияющие на общую сумму расходов в сумме 1 254,8 млн. рублей.

Внесены изменения в областную адресную инвестиционную программу на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

На 2024 год адресная инвестиционная программа увеличена на общую сумму расходов областного бюджета +70,0 млн. рублей, общий объем бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом об областном бюджете составит 7 809,1 млн. рублей. На 2025 год адресная инвестиционная программа не изменяется, общий объем бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом об областном бюджете составит 4 224,1 млн. рублей. На 2026 год адресная инвестиционная программа не изменяется, общий объем бюджетных ассигнований, утвержденных областным законом об областном бюджете составит 979,4 млн. рублей.

Законопроектом предлагается увеличить объем публичных нормативных обязательств на 2024 год +829,4 млн. рублей, в результате чего он составит 7 676,4 млн. рублей и на плановый период 2025 и 2026 годов объем публичных нормативных обязательств не изменяется, и составит 6 171,4 млн. рублей и 5 833,0 млн. рублей соответственно.

Верхний предел государственного долга Архангельской области на 1 января 2025 года составит 87 834,8 млн. рублей (с увеличением на +2 552,0 млн. рублей), на 1 января 2026 года не изменятся и составят 95 651,6 млн. рублей и на 1 января 2027 года не изменятся и составят 100 682,9 млн. рублей.

В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2024 год не изменятся и составят 132 250,2 млн. рублей, расходы областного бюджета составят 152 437,1 млн. рублей (с увеличением на +2 552,0 млн. рублей). Дефицит областного бюджета составит -20 186,8 млн. рублей или -21,0 % к собственным налоговым и неналоговым доходам областного бюджета (с увеличением на 2 552,0 млн. рублей).

В целях увеличения расходов областного бюджета, предлагается увеличить программу государственных внутренних заимствований Архангельской области на 2025 год в сумме 2 552,0 млн. рублей, в том числе:

1) 599,0 млн. рублей – за счет уменьшения возврата в 2024 году в федеральный бюджет бюджетных кредитов, в соответствии с графиком погашения;

2) 1 953, 0 млн. рублей – за счет увеличения в 2024 году коммерческих заимствований.

В соответствии с условиями реструктуризации и списания задолженности по бюджетным кредитам высвобожденные средства должны быть направлены на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты.

В связи с этим предлагается предусмотреть в плановом периоде 2025 года в составе ассигнований *министерства финансов Архангельской области* резервные средства на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты в сумме 599,0 млн. рублей.

В целях недопущения превышения уровня государственного долга Архангельской области выше 100 процентов от объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (статья 107 БК РФ) предлагается уменьшить предусмотренные законом об областном бюджете объемы заимствований на плановый период 2025 года в сумме - 2 552, 0 млн. рублей с уменьшением в расходной части:

бюджетных ассигнований *министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области*, предусмотренных на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения для населения и потребителей, приравненных к населению в сумме -3 087, 3 млн. рублей;

условно утвержденные расходы в сумме -63, 8 млн. рублей;

увеличение бюджетных ассигнований *министерству финансов Архангельской области* на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты в сумме +599,0 млн. рублей.

В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2025 год не изменятся и составят 124 705,2 млн. рублей, расходы областного бюджета составят 133 126,2 млн. рублей (с уменьшением на -2 552,0 млн. рублей). Дефицит областного бюджета составит -8 421,0 млн. рублей или -8,8 % к собственным налоговым и неналоговым доходам областного бюджета (с уменьшением на 2 552,0 млн. рублей).

Доходы областного бюджета на 2026 год не изменятся и составят 129 075,2 млн. рублей, расходы областного бюджета не изменятся и составят 134 710,6 млн. рублей. Дефицит областного бюджета не изменится и составит -5 635,4 млн. рублей или -5,6 % к собственным налоговым и неналоговым доходам областного бюджета.

Также предлагается внести иные изменения и технические правки в проект областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области (далее – КСП АО), в котором отмечает, что:

- согласно документам, представленным в составе пояснительной записки к законопроекту, а также уточненным данным министерства транспорта Архангельской области, общая потребность на возмещение недополученных доходов в результате государственного регулирования тарифов и цен организациям транспорта, коммунального хозяйства и региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2024 год составляет 17 283,9 млн. рублей, что на 7 102,7 млн. рублей или на 69,8 % больше, чем составит сумма ассигнований с учетом предлагаемых изменений (10 181,2 млн. рублей). Недостаток средств в областном бюджете на 2024 год на возмещение недополученных доходов в результате государственного регулирования цен и тарифов организациям транспорта, коммунального хозяйства и региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами составляет 7 102,7 млн. рублей. По результатам исполнения областного бюджета за 2024 год имеются риски образования просроченной кредиторской задолженности областного бюджета перед организациями транспорта, коммунальных услуг и региональными операторами в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в указанной сумме, а также, в случае обращения указанных получателей субсидий в Арбитражный суд, в которых в том числе возможны дополнительные взыскания за пользование чужими денежными средствами и иные санкции. В результате сумма задолженности может превысить указанный дефицит средств в областном бюджете;

- предлагается увеличить расходы министерству строительства и архитектуры Архангельской области на 70,0 млн. рублей по объекту областной адресной инвестиционной программы «Школа на 320 мест в пос. Катунино Приморского района. Проектирование и строительство». Указанный объект согласно пояснительной записке предусмотрен к вводу в эксплуатацию в 2024 году, при этом областной адресной инвестиционной программой срок ввода в эксплуатацию утвержден в 2025 году;

- предлагается увеличить ассигнования министерству финансов Архангельской области на обслуживание государственного долга на сумму 639,3 млн. рублей или 17,3 % в связи с увеличением дефицита бюджета на 2 552,0 млн. рублей, в том числе за счет привлечения в 2024 году кредитов в кредитных организациях в сумме 1 953,0 млн. рублей, а также увеличения процентных ставок коммерческих банков за пользование заемными средствами. В результате расходы на обслуживание долговых обязательств предлагается утвердить в сумме 4 339,0 млн. рублей;

- с учетом изменений, предлагаемых законопроектом, в 2024 году в части уровня дефицита бюджета не выполняются условия соглашений с Минфином России о реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета

в части уровня дефицит областного бюджета (не более 10 % к сумме налоговых и неналоговых доходов). Вместе с тем положения п. 2 ст. 92.1 БК РФ соблюдены (не более 15 %);

- не выполняются условия соглашений с Минфином России по всем показателям, за исключением уровня долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций по состоянию на 1 января 2025 года. Кроме того, по итогам 2025 и 2026 годов объем государственного долга Архангельской области в редакции законопроекта достигнет порогового значения, установленного п. 4 ст. 107 БК РФ: не более общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

На данный законопроект поступила 1 поправка от Правительства Архангельской области (сводной таблицы поправок) и 1 поправка от депутата областного Собрания депутатов Годзиша И.В. (редакционно-технического характера). Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.

Поправкой № 1 (сводной таблицы поправок) Правительства Архангельской области предлагается:

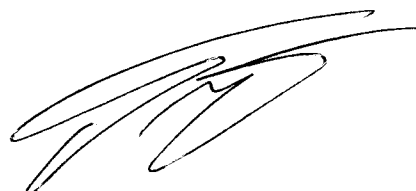
уточнить наименование целевой статьи 26Г6YR5062 «Реализация мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации Арктической зоны Российской Федерации (капитальный ремонт в образовательных организациях, в том числе благоустройство прилегающих территорий, а также приобретение и монтаж оборудования)» изложив его в новой редакции.

Уточнение направления расходов обусловлено внесением изменений в план реализации социального развития центров экономического роста Архангельской области, утвержденный распоряжением Правительства Архангельской области от 17 сентября 2024 года № 475-рп «О внесении изменений в план социального развития центров экономического роста Архангельской области».

Поправкой № 2 (сводной таблицы поправок) депутата областного собрания депутатов Годзиша И.В. вносятся редакционно-технические правки по тексту законопроекта.

На основании вышеизложенного комитет по вопросам бюджета, экономики, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **принять** указанный проект областного закона на одиннадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва **в первом и во втором чтениях с учетом одобренных поправок.**

Председатель



И.В. Годзиш